

A stylized landscape illustration featuring rolling green hills, a blue sky with white clouds, a red bird in flight, and a green tree with a purple flower. The illustration is composed of various shades of green, blue, and brown, with a white background for the sky and clouds.

# Stato di attuazione del PAN: risultati della missione conoscitiva della Commissione Europea

*Carlo Zaghi, Michelangelo Lombardo  
Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare  
Direzione Generale per le Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali  
Divisione IV – Valutazione e riduzione dei rischi ambientali derivanti da prodotti chimici  
e organismi geneticamente modificati*

# Obiettivi

La missione, svoltasi dal 3 all'11 maggio u.s., è stata organizzata dalla Direzione generale della Salute e della sicurezza alimentare – DG SANTE, nell'ambito di un programma di missioni conoscitive che ha interessato sei stati membri nel corso del 2017.

## 2 obiettivi:

1. Verificare l'attuazione di misure volte a realizzare l'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari come previsto dalla direttiva 2009/128/CE
2. Individuare le «buone prassi» e l'attuazione della direttiva

# Normativa comunitaria pertinente

- Direttiva 2009/128/CE del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un quadro per l'azione comunitaria ai fini dell'utilizzo sostenibile dei pesticidi – Direttiva sull'uso sostenibile
- Regolamento (CE) n. 1107/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 21 ottobre 2009, relativo all'immissione sul mercato dei prodotti fitosanitari e che abroga le direttive del Consiglio 79/117/CEE e 91/414/CEE
- Direttiva del Consiglio n. 98/83/CE del 3 novembre 1998 concernente la qualità delle acque destinate al consumo umano
- Direttiva 2008/105/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 dicembre 2008, relativa a standard di qualità ambientale nel settore della politica delle acque, recante modifica e successiva abrogazione delle direttive del Consiglio 82/176/CEE, 83/513/CEE, 84/156/CEE, 84/491/CEE e 86/280/CEE, nonché modifica della direttiva 2000/60/CE del Parlamento europeo e del Consiglio
- Direttiva 2006/118/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 dicembre 2006, sulla protezione delle acque sotterranee dall'inquinamento e dal deterioramento



# Normativa nazionale pertinente

Decreti legislativi di attuazione di direttive comunitarie:

- Decreto legislativo del 14 agosto 2012 n.150 Attuazione della Direttiva 2009/128/CE del parlamento europeo e del consiglio che istituisce un quadro per l'azione comunitaria ai fini dell'utilizzo sostenibile dei pesticidi
- Decreto interministeriale 22 gennaio 2014 "Adozione del Piano di azione nazionale per l'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari, ai sensi dell'articolo 6 del decreto legislativo 14 agosto 2012, n. 150

Decreti interministeriali MATTM, MIPAAF, MS:

- Decreto interministeriale 10 marzo 2015 per l'approvazione delle linee guida per la tutela dell'ambiente acquatico e dell'acqua potabile e per la riduzione d'uso dei PF e dei relativi rischi nei siti Natura 2000 e nelle aree naturali protette
- Decreto interministeriale 15 luglio 2015 "Modalità di raccolta ed elaborazione dei dati per l'applicazione degli indicatori previsti dal Piano d'Azione nazionale per l'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari "
- Decreto Interministeriale 15 febbraio 2017 "Adozione dei criteri ambientali minimi da inserire obbligatoriamente nei capitolati tecnici delle gare d'appalto per l'esecuzione dei trattamenti fitosanitari sulle o lungo le linee ferroviarie e sulle o lungo le strade"
- Decreto del Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali del 3 marzo 2015 "Individuazione delle macchine irroratrici da sottoporre a controllo funzionale secondo intervalli diversi da quelli indicati al paragrafo A.3.2 del Piano d'Azione Nazionale per l'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari "

Il decreto stabilisce gli standard ambientali, definisce disposizioni specifiche sulla tutela delle acque e degli organismi acquatici, istituisce un sistema di monitoraggio specificando i punti di campionamento e l'elenco delle sostanze prioritarie. Il decreto comprende inoltre disposizioni sull'uso dei PF in luoghi pubblici, parchi nazionale ed aree protette e la gestione dei rifiuti dei PF

# Argomenti di interesse della Commissione

*La missione conoscitiva si è concentrata sugli articoli da 4 a 15 della direttiva sull'uso sostenibile:*

- *Autorità competenti – articoli da 5 a 14*
- *Formazione e certificazione degli operatori – articoli 5 e 6*
- *Informazione e sensibilizzazione – articoli 7 e 10*
- *Attrezzature per l'applicazione dei pesticidi – articolo 8*
- *Irrorazione aerea – articolo 9*
- *Tutela delle acque – articolo 11*
- *Impiego dei prodotti fitosanitari in aree specifiche – articolo 12*
- *Manipolazione e stoccaggio dei pesticidi – articolo 13*
- *Difesa integrata – articolo 14*

# Autorità competenti

*Obblighi giuridici: art.li da 5 a 14 della direttiva sull'uso sostenibile*

*Risultati: Per l'uso sostenibile dei PF sono competenti tre ministeri, MATTM MIPAAF e MS, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano.*

*Inoltre:*

*AGEA gestisce in molte regioni gli aiuti finanziari ai coltivatori per la produzione integrata, l'agricoltura biologica e altre misure agro-ambientali specifiche.*

*ISPRA è responsabile della valutazione dei monitoraggi nazionali delle acque, nonché dell'elaborazione di linee guida e del supporto tecnico alle regioni.*

*Il Sistema nazionale di sorveglianza, composto dall'ISS e dai Centri antiveneni, raccoglie informazioni sui casi di avvelenamento acuto da PF.*

*Le regioni e le province autonome sono responsabili della definizione di misure di mitigazione del rischio da adottare in aree specifiche (Decreto interministeriale 10 marzo 2015 per l'approvazione delle linee guida per la tutela dell'ambiente acquatico e dell'acqua potabile e per la riduzione d'uso dei PF e dei relativi rischi nei siti Natura 2000 e nelle aree naturali protette) per realizzare l'uso sostenibile dei PF.*

*Il **Consiglio tecnico-scientifico** fornisce supporto alle amministrazioni centrali e regionali per la definizione e l'attuazione delle misure previste dal PAN.*

# Formazione e certificazione degli operatori

Obblighi giuridici: art. 5 e art. 6 della direttiva sull'uso sostenibile

Risultati: In Italia a partire dal 1968 la formazione di base e l'aggiornamento sono obblighi giuridici per chi vende, compra o utilizza PF tossici. Il PAN ha esteso l'obbligo della formazione a tutti gli utilizzatori professionali di PF, indipendentemente dal grado di pericolo del prodotto.

Il PAN ha previsto inoltre la figura del consulente per l'uso sostenibile dei PF (Allegato I del decreto interministeriale 22 gennaio 2014).

La Commissione ha rilevato la conformità dei distributori e dei consulenti, tutti dotati di certificazione. La conformità tra gli utilizzatori è inferiore, ed una stima precisa è resa difficile dal ricorso a contoterzisti per i lavori di distribuzione dei PF.



# Informazione e sensibilizzazione

*Obblighi giuridici: art. 7 e art. 10 della direttiva sull'uso sostenibile*

*Risultati: La missione conoscitiva della Commissione ha evidenziato diverse misure per informare la popolazione sui potenziali rischi per la salute umana, animale e per l'ambiente e sui benefici di un'agricoltura con un basso apporto di PF, sulle tecniche di gestione delle specie nocive incentrate sulla IPM e su sistemi di controllo biologico dei parassiti.*

*Inoltre sono disponibili i seguenti siti web istituzionali:*

*MATTM: [www.minambiente.it/pagina/piano-dazione-nazionale-pan-luso-sostenibile-dei-prodotti-fitosanitari](http://www.minambiente.it/pagina/piano-dazione-nazionale-pan-luso-sostenibile-dei-prodotti-fitosanitari)*

*MIPAAF: [www.politicheagricole.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/5743](http://www.politicheagricole.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/5743)*

*MS: [www.salute.gov.it/portale/temi/p2\\_4.jsp?area=fitosanitari](http://www.salute.gov.it/portale/temi/p2_4.jsp?area=fitosanitari)*

*Regione Toscana: <http://www.regione.toscana.it/pan>*

*Le altre regioni hanno i propri siti web sul PAN*



# Attrezzature per l'applicazione dei pesticidi

*Obblighi giuridici: art. 8 della direttiva sull'uso sostenibile*

*Risultati: In Italia era in vigore un sistema volontario per la verifica e la certificazione delle macchine per la distribuzione dei PF. A seguito dell'entrata in vigore della direttiva sull'uso sostenibile la verifica e la certificazione delle attrezzature per la distribuzione dei PF sono diventate obbligatorie.*

*Le certificazioni di conformità sono rilasciate dai centri prova, autorizzati dalle regioni e province autonome, in accordo alle linee guida stilate dal MIPAAF con il sostegno dell'Ente nazionale meccanizzazione agricola – ENAMA.*

*In Italia sono attivi 255 centri prova che hanno rilasciato la certificazione, al 26 novembre 2016, a circa un terzo delle 600.000 macchine irroratrici esistenti.*

*Tale ritardo è stato causato principalmente alla scarsa conoscenza della nuova normativa da parte dei proprietari delle macchine irroratrici.*

# Irrorazione aerea

Obblighi giuridici: art. 9 della direttiva sull'uso sostenibile

Risultati: In Italia l'irrorazione aerea è proibita dalla legge. Ove non esistano alternative praticabili, e nel caso in cui l'irrorazione aerea contribuisca a ridurre l'impatto sulla salute umana e sull'ambiente, possono essere concesse autorizzazioni in deroga con la procedura definita nel PAN.

Le autorizzazioni in deroga concesse nel 2015 hanno riguardato poco più di 8.000ha. Per la quasi totalità si è trattato di terreni forestali situati in Sardegna. Si è distribuito con il mezzo aereo il *B. thuringiensis*, subsp. *kurstaki* per contrastare l'infestazione di insetti defogliatori presenti sulle querce da sughero.

# Tutela delle acque

Obblighi giuridici: art. 11 della direttiva sull'uso sostenibile

Risultati: Le linee guida adottate nel decreto interministeriale del 10 marzo 2015 specificano 18 misure di mitigazione del rischio che le regioni e province autonome possono adottare per la tutela delle acque e dell'ambiente acquatico. Esempi di tali misure sono: fasce di rispetto non trattate, ugelli antideriva, siepi e barriere artificiali, limitazione/sostituzione/eliminazione di PF per raggiungere il «buono stato ecologico» delle acque superficiali e sotterranee.

Una possibile criticità segnalata dalla Commissione consiste nella grande difformità del numero di sostanze pericolose prioritarie individuate da ciascuna regione. Tale difformità rende difficile sia la comparazione che l'elaborazione di conclusioni a livello nazionale.

# Impiego dei prodotti fitosanitari in aree specifiche

Obblighi giuridici: art. 12 della direttiva sull'uso sostenibile

Risultati: Il PAN individua misure specifiche volte a limitare l'utilizzo di PF nelle seguenti aree specifiche:

- **strade e le ferrovie:** con il decreto interministeriale 15 febbraio 2017 sono stati stabiliti criteri ambientali che le stazioni appaltanti devono obbligatoriamente inserire nei capitolati tecnici delle gare per il diserbo di ferrovie e strade.
- **aree frequentate dalla popolazione o da gruppi vulnerabili:** il PAN prevede il divieto di utilizzo di PF classificati tossici, molto tossici, mutageni, cancerogeni, tossici per la riproduzione e lo sviluppo embrio-fetale, o sensibilizzanti (regolamento (CE) n.1272/2008) o recanti in etichetta le seguenti frasi di rischio (decreto legislativo 63/2003): «possibilità di effetti cancerogeni» (R40), «può causare sensibilizzazione per inalazione» (R42), «può causare sensibilizzazione a contatto con la pelle» (R43), «può ridurre la fertilità» (R60), «può danneggiare i bambini non ancora nati.» (R61), «possibile rischio di ridotta fertilità.» (R62), «possibile rischio di danni ai bambini non ancora nati.» (R63), «possibilità di effetti irreversibili» (R68)
- Il CTS ha recentemente definito una lista, aggiornabile, di PF utilizzabili in queste aree sulla base dei criteri indicati nel punto A.5.6 del PAN.



# Manipolazione e stoccaggio dei pesticidi

*Obblighi giuridici: art. 13 della direttiva sull'uso sostenibile*

*Risultati: la normativa italiana sullo stoccaggio dei PF distingue tre tipologie di operatori: fabbricanti, distributori ed utilizzatori. Mentre i primi due sono sottoposti ad un regime di autorizzazioni rilasciate dal ministero della salute, gli utilizzatori devono rispettare le disposizioni vincolanti contenute nell'allegato IV del PAN.*

# Difesa integrata

*Obblighi giuridici: art. 14 della direttiva sull'uso sostenibile e art. 55 del regolamento (CE) n.1107/2009*

*Risultati: La difesa integrata in Italia ha una storia antica: il primo piano nazionale di IPM predisposto dal MIPAAF risale al 1987. Attualmente esistono due forme di IPM: IPM obbligatoria e IPM volontaria*

*Le misure di IPM obbligatoria costituiscono un obbligo vincolante per tutti gli utilizzatori professionali di PF.*

*Le misure di IPM volontaria sono contenute nelle misure agroambientali specifiche dei PSR che prevedono, tra l'altro, l'obbligo di tenere registri dettagliati con informazioni sui PF utilizzati.*

*Il Sistema nazionale di qualità per la produzione integrata (SNQPI), introdotto dalla legge n. 4 del 3 febbraio 2011 Disposizioni in materia di etichettatura e di qualità dei prodotti alimentari, è un sistema volontario simile alla certificazione dell'agricoltura biologica. Gli organismi di controllo eseguono ispezioni annuali presso i coltivatori per verificare che i principi e le misure specifiche della IPM siano stati applicati.*

# Buone Prassi italiane

La commissione ha evidenziato due buone prassi:

- 1) Le reti di monitoraggio delle specie nocive
- 2) I bollettini fitosanitari che possono essere utilizzati sia per l'IPM che per l'agricoltura biologica

Le reti di monitoraggio delle specie nocive sono costituite da numerose unità territoriali di monitoraggio (UTM) regionali, ove si effettuano controlli visivi sullo stato fitosanitario delle colture di riferimento (in Toscana frumento, uve da vino, olivi e mais) durante le diverse fasi fenologiche di sviluppo. Il livello di infestazione viene misurato con trappole a feromone. I dati di monitoraggio vengono messi in rete a beneficio di tutti gli agricoltori della regione.

A stylized landscape illustration featuring rolling green hills in the foreground and background. On the left, there is a green tree, a purple flower, and an orange flower. A small red bird is flying in the sky above the tree. The sky is composed of horizontal bands of light blue and white. The text 'Grazie per l'attenzione' is written in a large, brown, cursive font in the upper right area.

# Grazie per l'attenzione

<http://www.minambiente.it/pagina/piano-dazione-nazionale-pan-luso-sostenibile-dei-prodotti-fitosanitari>

zaghi.carlo@minambiente.it  
lombardo.michelangelo@minambiente.it